

## دعوى

- | القرار رقم (VTR-2021-588)  
| الصادر في الدعوى رقم (V-34032-2021)

## لجنة الفصل الدائرة الثالثة للفصل في مخالفات ومنازعات ضريبة القيمة المضافة في مدينة الرياض

### المفاتيح:

تقييم ضريبي نهائي - مدة نظامية - عدم التزام المكلف بالمواعيد المحددة نظاماً مانع من نظر الدعوى.

### الملخص:

طالبة المدعية بإلغاء القرار الصادر عن هيئة الزكاة والضريبة والجمارك بشأن إعادة التقييم النهائي عن الفترة الضريبية المتعلقة بشهر يناير لعام ٢٠١٨م، ويطلب إلغاء قرار المدعى عليها - دللت النصوص النظامية على وجوب تقديم الاعتراض خلال المدة النظامية من تاريخ الإخطار - ثبت للدائرة أن المدعية لم تقدم بالاعتراض خلال المدة النظامية بالمخالفة لأنواع النصوص النظامية - مؤدى ذلك: عدم قبول الاعتراض شكلاً لفوات المدة النظامية - اعتبار القرار نهائياً وواجب النفاذ بموجب المادة (٤٢) من قواعد عمل لجان الفصل في المخالفات والمنازعات الضريبية.



### المستند:

- المادة (٧٦) من نظام المرافعات الشرعية الصادر بالمرسوم الملكي رقم (١١١) بتاريخ ٢٢ / ٠١ / ١٤٣٥هـ.
- المادة (٢٦) من نظام ضريبة القيمة المضافة الصادر بموجب المرسوم الملكي رقم (م/١١٣) بتاريخ ١١ / ٠٢ / ١٤٣٨هـ.
- المادة (٣٣)، و(٦٤) من اللائحة التنفيذية لنظام ضريبة القيمة المضافة الصادرة بموجب قرار مجلس إدارة الهيئة العامة للزكاة والدخل رقم (٣٨٣٩) وتاريخ ١٤٣٨/١٢/١٤هـ.
- المادة (٢)، و(٨)، و(٢١)، و(١٥) من قواعد عمل لجان الفصل في المخالفات والمنازعات الضريبية الصادرة بالأمر الملكي رقم (٢٦٠٤٠) وتاريخ ٢١ / ٠٤ / ١٤٤١هـ.

## الوقائع:

### الحمد لله، والصلوة والسلام على رسول الله، وآله وصحبه ومن والاه؛ وبعد:

في يوم الثلاثاء ١٢/١١/١٤٤٢هـ الموافق ٢٢/٠٦/٢٠٢١م اجتمعت الدائرة الثالثة للفصل في مخالفات ومنازعات ضريبة القيمة المضافة في مدينة الرياض، وذلك للنظر في الدعوى المقامة من (...) ضد الهيئة العامة للزكاة والدخل، وحيث استوفت الدعوى الأوضاع النظامية المقررة، فقد أودعت لدى الأمانة العامة للجان الضريبية، بتاريخ ١٠/٠١/٢٠٢١م.

تتلخص وقائع هذه الدعوى في أن شركة ... سجل تجاري رقم (...), تقدمت بواسطة ... هوية وطنية رقم (...) بصفته وكيلًا عن الشركة المدعية، بموجب وكالة رقم (...), تقدم بلائحة تضمنت اعترافه على إعادة التقييم النهائي عن الفترة الضريبية المتعلقة بشهر يناير لعام ٢٠١٨م، ويطلب إلغاء قرار المدعى عليها.

وبعرض لائحة الدعوى على المدعى عليها الهيئة العامة للزكاة والدخل، دفعت بعدم قبول الدعوى شكلاً، لفوات المدة النظامية، وفقاً لما نصت عليه المادة (الثانية) من قواعد عمل لجان الفصل في المخالفات والمنازعات الضريبية. انتهى ردها.

وفي يوم الأربعاء ١٣/٠٩/١٤٤٢هـ الموافق ٢٠٢١/٠٥/٠٥، افتتحت الجلسة والمنعقدة عبر الاتصال المرئي طبقاً لإجراءات التقاضي المرئي عن بعد؛ استناداً على ما جاء في البند (ثانياً) من المادة (الخامسة عشرة) من قواعد عمل لجان الفصل في المخالفات والمنازعات الضريبية الصادرة بالأمر الملكي رقم (٢٦٠٤٠) وتاريخ ٢١/٠٤/١٤٤١هـ وبالمناداة على أطراف الدعوى، حضر ....، هوية وطنية رقم (...) بصفته وكيلًا عن المدعية، بموجب وكالة رقم (...) وحضر ... ( سعودي الجنسية) بموجب هوية وطنية رقم (...) بصفته ممثلاً للهيئة العامة للزكاة والدخل بموجب خطاب التفویض رقم (...) وتاريخ ١٩/٠٥/١٤٤١هـ وال الصادر من وكيل المحافظ للشؤون القانونية، ويسؤال ... وكييل المدعية عن دعواه، أجاب وفقاً لما جاء في اللائحة المقدمة للأمانة العامة للجان الضريبية والتمسك بما ورد فيها، ويسؤال ممثل المدعى عليها عن رده، أجاب بالتمسك بما جاء في مذكرة الرد، والحكم بعدم قبول الدعوى شكلاً، لفوات المدة النظامية، وبعرض ذلك على وكيل المدعية، أجاب أنه يطلب مهلةً لتقديم الرد على النهاية الشكلية، وبناءً عليه قررت الدائرة التأجيل إلى ١٥/٠٦/٢٠٢١م الساعة الخامسة مساءً على أن تقدم المدعية مذكرتها قبل تاريخ ٢٢/٠٥/٢٠٢١م وعلى أن تطلع المدعى عليها على ما قدم والرد عليه قبل تاريخ ٦/٠٦/٢٠٢١م.

وبتاريخ ٢٠/٠٥/٢٠٢١م، تقدمت المدعية بمذكرة جوابية جاء فيها ما يلي: « بالرجوع إلى الدعوى رقم ٣٤٣٢-٢٠٢١-٧ والتي تم انعقاد جلسة بخصوصها من قبلكم في تاريخ ٥/٠٥/٢٠٢١م، لقد قمنا بتأجيل جلسة هذه الدعوى إلى تاريخ ١٥/٠٦/٢٠٢١م على أن يتم تقديم ما يثبت صحة الاعتراض الشكلي قبل يوم ٢٢/٠٥/٢٠٢١م، وفيما يلي ملخص للمراسلات التي دارت بين مكتبنا (مكتب ... - مستشار شركة ...) والأمانة



مرة أخرى بأرقام دعaoى جديدة. ملاحظة: تلاحظون في البند ١٣ أعلاه بأن الأمانة تقترح علينا تسجيل الدعaoى مرة أخرى وهو ما قمنا به من خلال البند ١٤ أعلاه والذي يفيد بأن الأمانة قامت بقبول الدعaoى ال ٢٢ (من ضمنها الدعaoى رقم ٣٤٠٣٢-٢١٣٠٢٠).» انتهى ردها.

وبتاريخ ٢١/٠١/٢٠٢٠م، تقدمت المدعية بمذكرة جوابية جاء فيها: «أولاً: الناحية الشكلية: ١- إشارة إلى طلب الدائرة الموقرة في محضر الجلسة المنعقدة بتاريخ ٠٥/٢٠٢٠م بتقديم المدعى جوابه على دفع الهيئة الشكلي والمقدم ضي ملف الدعaoى، وحيث أن المدعى لم يقدم صحة ما يدعوه، وبالتالي فإن دفعه لا يعود إلا أن كلاماً مرسلاً غير مثبت، وكما يعلم سعادتكم بأن البينة على من ادعى، كما أن المدعى لم يقدم المرسلات مع الأمانة العامة للجان الضريبية وما تقدم به فقط مذكرة إلى الأمانة العامة للجان الضريبية (دون تقديم مستندات). ٢- يزعم المدعى بأنه قام بتقديم دعaoاه خلال المدة النظامية وذكر بأنه تقدم بالدعaoى رقم (٧-٢٠٢٠-١١٧٥) وبالرجوع إلى بيانات الدعaoى تبين بأنها مقامة من المدعى ...، وليس شركة ... كما أن حالة الدعaoى مغلقة؛ لعدم استيفاء المتطلبات النظامية (مرفق ١) وعليه فإن احتجاج المدعى بإقامة دعaoاه خلال المدة النظامية غير صحيح لا سيما وأن الدعaoى مغلقة من قبل الأمانة العامة للجان الضريبية ولا ينقطع معها مدة سريان التقاضم، وكان من الأولى على المدعى درسه على إقامة دعaoاه بشكل صحيح نظاماً، والتقييد بالمادة (الثامنة) من قواعد عمل لجان الفصل في المخالفات والمنازعات الضريبية. ٣- بالرجوع إلى ملف الدعaoى يتضح بأن المدعى حصر دعaoاه على فترة ينابر لعام ١٨٠٢م وقام بإرفاق (إشعار التقييم النهائي عن فترة ينابر لعام ٢٠٢٠م، إشعار استلام طلب المراجعة، إشعار إلغاء طلب المراجعة). وقدم لائحة الدعaoى إلى الدائرة الموقرة تتضمن فترات قد سبق الفصل فيها من قبل الدائرة الثانية للفصل في مخالفات ومنازعات ضريبة القيمة المضافة في مدينة الرياض. حيث نصت المادة (السادسة والسبعين) من نظام المخالفات الشرعية على أنه الدفع بعدم اختصاص المحكمة لانتفاء ولايتها أو بسبب نوع الدعaoى أو قيمتها، أو الدفع بعدم قبول الدعaoى لانعدام الصفة أو الأهلية أو المصلحة أو لأي سبب آخر، وكذا الدفع بعدم جواز النظر في الدعaoى لسبق الفصل فيها، يجوز الدفع به في أي مرحلة تكون فيها الدعaoى وتحكم به المحكمة من تلقاء نفسها». ثانياً: الناحية الموضوعية: ١- فيما يتعلق باعتراض المدعى على تعديل بند الصادرات الخاضعة للضريبة بنسبة صفر بالمائة عن فترة ينابر من عام ١٨٠٢م: قامت الهيئة وفقاً لأحكام الفقرة (١) من المادة (السادسة والعشرون) من نظام ضريبة القيمة المضافة والتي نصت على «١- للهيئة إجراء تقييم ضريبي للخاضع للضريبة بصرف النظر عن الإقرار الضريبي المقدم منه « كما نصت الفقرة (١) من المادة (الرابعة والستون) من اللائحة التنفيذية لنظام ضريبة القيمة المضافة على «للهيئة إصدار تقييمًا للالتزامات الشخص الخاضع للضريبة بضريبة القيمة المضافة لفترة ضريبية أو أكثر »، ونتج عنه تعديل بند الصادرات الخاضعة للضريبة بنسبة صفر بالمائة ليصبح بقيمة ٩٠,٠٠٠ ريال، بدلاً من ١٠٦,٥٢٨,٧٥ ريال؛ وذلك لعدم انطباق شروط المادة

(الثالثة والثلاثون) من اللائحة التنفيذية لنظام ضريبة المضافة، والتي أوضح آلية الخدمات الموردة لغير مقيم دول المجلس. ٢- أثناء مرحلة فحص الإقرار الضريبي تبين للهيئة عدم وجود صادرات وفق البيانات الواردة من الهيئة العامة للجمارك وبمخاطبة المدعي عن أسباب عدم ظهور الصادرات بالجمارك أفاد بأنها خدمات مقدمة إلى الخارج وليس سلع. فقامت الهيئة بطلب العقود وأفاد المدعي بأنه لا يوجد هنالك عقود مبرمة ويتم التعامل فقط بأوامر الشراء (مرفق ٢) ولعدم وجود عقود مبرمة قام الهيئة بمطابقة المدعي للتوضيح في حال يوجد ضروع للشركات داخل إقليم المملكة العربية السعودية للتحديد المعالجة الضريبية الصحيحة لا سيما أن بعض المشاريع تتم داخل المملكة مرفق لسعادتكم إجابة المدعي ببيان يوضح الفروع للشركات. ٣- كما قامت الهيئة خلال فترة الاعتراف بطلب معلومات: ١- بيان تحليلي للمبيعات الخاصة بكل عميل يحتوي على رقم الفاتورة وتاريخها واسم العميل والقيمة وتفصيل الخدمة المقدمة (...). ٤- عينة من أوامر الشراء الخاصة بكل عميل من كل عام (...). ٥- صدور فواتير المبيعات التي تحقق أمر الشراء المختار في العينة. وقدم المدعي بعض المستندات (بيان العملاء) ولم يقدم باقي المستندات. ٦- وكما هو معلوم لسعادتكم فإنه يستثنى من تطبيق نسبة الصفر في الحالات التي تتضمن امتلاك العميل لمؤسسة ثابته أو مكان إقامة في المملكة أو دولة عضو أخرى، ومن ناحية أخرى لن يتم اعتبار العميل المقيم في دولة خارج إقليم مجلس التعاون الذي يمتلك فرعاً أو مكتباً تمثيلياً أو مؤسسة ثابتة في المملكة العربية السعودية أو اعتبارها عميل غير مقيم في دول المجلس لأغراض ضريبة القيمة المضافة، وطالما أن العملاء يمتلكون فرعاً داخل إقليم المملكة العربية السعودية يتضح لسعادتكم عدم انطباق الشروط الواردة في المادة (الثالثة والثلاثون) من اللائحة التنفيذية لنظام ضريبة القيمة المضافة والتي نصت على أنه «يعد توريد الخدمات الذي يقوم به الشخص الخاضع للضريبة إلى عميل ليس له مكان إقامة في أي دولة عضو على أنه خاضع لنسبة الصفر عند استيفاء جميع الشروط الآتية: آ- ألا يقع توريد تلك الخدمات في أي دولة عضو وفقاً للحالات الخاصة المدرجة في المواد السابعة عشرة حتى الحادية والعشرين من الاتفاقية. ب- ألا يكون لدى الشخص الخاضع للضريبة دليل على أن العميل له مكان إقامة في أي دولة عضو، ولديه دليل على أنه مقيد خارج دول المجلس. ج- ألا يستفيه العميل أو أي شخص آخر من الخدمات أثناء تواجد أي منهم في دولة عضو. د- أن الخدمات لا تؤدي على أي سلع ملموسة أو عقار متواجد داخل دولة عضو أثناء عملية التوريد. هـ- أن الشخص الخاضع للضريبة يرغب في أن يتم استهلاك الخدمات من قبل العميل خارج إقليم دول المجلس. و- ألا يكون لدى الشخص الخاضع للضريبة دليل على أنه سيتم الانتفاع من تلك الخدمات داخل إقليم دول المجلس. ثالثاً: الطلبات: الناجية الشكلية: بصفة أساسية الحكم بعدم قبول الدعوى شكال لفوات المدة النظامية. الناجية الموضوعية: بصفة احتيالية الحكم برفض الدعوى». انتهى ردها.

وفي يوم الثلاثاء ١١/٠٦/١٤٢٠هـ الموافق ٢١/٠٦/٢٠٢٣م، افتتحت الجلسة والمنعقدة

عبر الاتصال المرئي طبقاً لإجراءات التقاضي المرئي عن بعد؛ استناداً على ما جاء في البند (ثانياً) من المادة (الخامسة عشرة) من قواعد عمل لجان الفصل في المخالفات والمنازعات الضريبية الصادرة بالأمر الملكي رقم (٢٦٠٤٠) وتاريخ ٢١/٤/١٤٤١هـ وبالمناداة على أطراف الدعوى، حضر ... هوية وطنية رقم (...) بصفته وكيلآ عن المدعية، بموجب وكالة رقم (...) وحضر ... (سعودي الجنسية) بموجب هوية وطنية رقم (...) بصفته ممثلاً للهيئة العامة للزكاة والدخل بموجب خطاب التفويض رقم (...) وتاريخ ١٩/٥/١٤٤١هـ والصادر من وكيل المحافظ للشؤون القانونية، وبسؤال وكيل المدعية عن رده على المذكورة (الثانية) للمدعى عليها أجاب بأن موكلته قيدت الدعوى في ١٢/٦/٢٠٢٠م باسم رئيس مجلس الإدارة ... وبناءً على موافقة الأمانة العامة للجان الضريبية لعدم تمكّن موكلته من استرجاع البيانات الخاصة بالشركة، وبالاتفاق على أن تقوم الأمانة لاحقاً بتعديل اسم المدعى إلى اسم الشركة، وهذا ما تم لاحقاً في تاريخ الدعوى محل النظر، بناءً عليه قررت الدائرة التأجيل إلى ٢٢/٦/٢٠٢١م الساعة الرابعة مساءً، على أن تقدم المدعية دفعتها بشأن الأمور الشكلية قبل تاريخ ١٦/٦/٢٠٢١م.

وفي يوم الثلاثاء ١٢/١١/١٤٤٢هـ الموافق ٢٢/٦/٢٠٢١م، افتتحت الجلسة والمنعقدة عبر الاتصال المرئي طبقاً لإجراءات التقاضي المرئي عن بعد؛ استناداً على ما جاء في البند (ثانياً) من المادة (الخامسة عشرة) من قواعد عمل لجان الفصل في المخالفات والمنازعات الضريبية الصادرة بالأمر الملكي رقم (٢٦٠٤٠) وتاريخ ٢١/٤/١٤٤١هـ وبالمناداة على أطراف الدعوى، حضر ... ، هوية وطنية رقم (...) بصفته وكيلآ عن المدعية بموجب وكالة رقم (...) وحضر ... (سعودي الجنسية) بموجب هوية وطنية رقم (...) بصفته ممثلاً للهيئة العامة للزكاة والدخل بموجب خطاب التفويض رقم (...) وتاريخ ١٩/٥/١٤٤١هـ والصادر من وكيل المحافظ للشؤون القانونية، وباستعراض الدائرة للدعوى التي أشار إليها وكيل المدعية في الجلسة السابقة برقم (٢٠٣١١٧٥)، وتتبع الدائرة خطوات التسجيل لهذه الدعوى وتاريخ تقديمها وطلبات المستندات عليها، تبين للدائرة أنها تتعلق بمحل النزاع، غير أنها أغلقت لعدم استكمال المدعى للبيانات المطلوبة خلال الفترة المحددة وفقاً لأحكام المادة (الثامنة) من قواعد عمل لجان الفصل في المخالفات والمنازعات الضريبية، الأمر الذي تكون معه الدعوى تلك كأن لم تكن، وحيث عدت هذه الدعوى كأن لم تكن فإن المدد النظامية للدعوى رقم (٢٠٣٤٠٣٢) ت تكون منظورة باستقلال، وعليه قررت الدائرة رفع الجلسة للمداولة؛ تمهيداً لإصدار القرار.

## الأسباب:

بعد الاطلاع على أوراق الدعوى وبعد التدقيق، وبعد الاطلاع على الاتفاقية الموددة لضريبة القيمة المضافة لدول مجلس التعاون الخليجي المصدقة بالمرسوم الملكي رقم (٥١/م) وتاريخ ٣٠/٤/١٤٣٨هـ، وبعد الاطلاع على نظام ضريبة الدخل الصادر بالمرسوم الملكي رقم (١١/م) بتاريخ ١٥/١/١٤٢٥هـ وتعديلاته، ولائحته التنفيذية

الصادرة بموجب قرار وزير المالية رقم (١٥٣٥) بتاريخ ١٤٢٥/٦/١١هـ وتعديلاتها، واستناداً على نظام ضريبة القيمة المضافة الصادر بالمرسوم الملكي رقم (م/١١٣) وتاريخ ١٤٣٨/١١هـ وتعديلاته، وعلى اللائحة التنفيذية للنظام الصادرة بقرار من مجلس إدارة الهيئة العامة للزكاة والدخل برقم (٣٨٣٩) وتاريخ ١٤٣٨/١٢/١٤هـ وتعديلاتها، وعلى قواعد عمل لجان الفصل في المخالفات والمنازعات الضريبية الصادرة بالأمر الملكي رقم (٢٦٠٤٠) وتاريخ ١٤٤١/٦/١١هـ، والأنظمة واللوائح ذات العلاقة، نظرت الدائرة في الدعوى:

**من حيث الشكل**، ولما كانت المدعية تهدف من دعواها إلى التظلم من قرار المدعى عليها بشأن إعادة التقييم النهائي عن الفترة الضريبية المتعلقة بشهر يناير لعام ٢٠١٨م، وحيث أن قبول الدعوى مشروط بالاعتراض خلال ثلاثة أيام يوماً من تاريخ الإبلاغ بالقرار، وذلك استناداً إلى ما نصت عليه المادة (الثانية) من قواعد عمل لجان الفصل في المخالفات والمنازعات الضريبية: «يجوز لمن صدر في شأنه قرار من الهيئة الاعتراض عليه لديها خلال (ستين) يوماً من تاريخ إبلاغه به، وعلى الهيئة أن تبت في الاعتراض خلال (تسعين) يوماً من تاريخ تقديمها، فإذا صدر القرار برفض الاعتراض أو مضت مدة (تسعين) يوماً دون البت فيه، فللمكلف خلال (ثلاثين) يوماً من تاريخ إبلاغه برفض اعتراضه أمام الهيئة أو مضي مدة الـ (تسعين) يوماً دون البت فيه، القيام بأي مما يأتي: -١- طلب إحالة الاعتراض إلى اللجنة الداخلية لغرض التسوية، فإذا رفض المكلف قرار اللجنة الداخلية بشأن التسوية أو مضت المدة المحددة في قواعد التسوية دون الوصول إلى تسوية، جاز للمكلف التقدم بدعوى التظلم من قرار الهيئة أمام لجنة الفصل خلال (ثلاثين) يوماً من تاريخ إبلاغه بقرار اللجنة الداخلية أو من مضي المدة المحددة في قواعد التسوية دون الوصول إلى تسوية، ولا تشمل دعواه ما قد يكون تم التوصل في شأنه إلى تسوية مع اللجنة الداخلية. -٢- إقامة دعوى التظلم مباشرة أمام لجنة الفصل». وحيث أن الثابت من مستندات الدعوى أن المدعية تبلغت بقرار إشعار طلب الاعتراض بتاريخ ١٠/١١/٢٠٢٠م، وقدمت اعتراضها بتاريخ ١٠/٠١/٢٠٢١م، مما تكون معه الدعوى قدّمت بعد فوات المدة النظامية وفقاً لما نصت عليه المادة (الثانية) من قواعد عمل لجان الفصل في المخالفات والمنازعات الضريبية.



**القرار:**

**ولهذه الأسباب وبعد المداولة، قررت الدائرة بالإجماع ما يلي:**

- عدم قبول دعوى المدعية/ شركة .. (سجل تجاري رقم ...) شكلاً، لفوات المدة النظامية للاعتراض.

صدر هذا القرار حضورياً بحق الطرفين، وقد حددت الدائرة يوم الأحد ٠٧/١٤٤٣هـ الموافق ١٥/٠٨/٢٠٢١م، موعداً لتسليم نسخة القرار، ولأطراف الدعوى طلب استئنافه خلال ثلاثة أيام يوماً من اليوم التالي للتاريخ المحدد لتسليمها، وفي حال عدم

تقديم الاعتراض يصبح نهائياً وواجب النفاذ بعد انتهاء هذه المدة.

**وصَلَى اللهُ وَسَلَّمَ عَلَى نَبِيِّنَا مُحَمَّدٍ، وَعَلَى آلِهِ وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ.**